



PREFACIO

FUNDACIÓN ACADEMIA EUROPEA DE YUSTE

La presente publicación en el marco de la Colección Pliegos de Yuste recoge las contribuciones realizadas en el marco del Curso de Verano del Campus Yuste “Perspectivas, Extrategias y Desafíos de la Unión Europea: Conflictos y Amenazas para la Seguridad en un Contexto Global”, celebrado entre el 29 de junio y 1 de julio de 2016 en el Real Monasterio de Yuste y Palacio de Carlos V, sede de la Fundación Academia Europea de Yuste.

Campus Yuste es el espacio creado por la Fundación Academia Europea de Yuste para sus acciones formativas basadas en fomentar el debate y la reflexión de los universitarios, investigadores y profesionales sobre asuntos europeos en un marco singular como es el Real Monasterio de Yuste, que facilita el intercambio de opiniones entre ponentes y alumnos.

El curso fue organizado por la Fundación Academia Europea de Yuste y la Universidad de Extremadura, con la colaboración del CEXECI, y abordó un tema de gran importancia para la Unión Europea, como es la configuración de las políticas Europeas de seguridad en un contexto global, tratando de analizar los conflictos y amenazas a las que ha de hacer frente la

Unión Europea y las perspectivas y estrategias frente a dichos desafíos.

En el preámbulo del curso y que sirve también para contextualizar esta publicación ya poníamos de manifiesto que la actualidad de las relaciones internacionales en nuestros días tiene en la seguridad uno de los ejes fundamentales para la comprensión de las transformaciones que se están produciendo. Los elementos críticos más sobresalientes están asociados a la existencia de conflictos armados de diferentes características en las proximidades de las fronteras de los Estados de la Unión Europea. El análisis de los mismos junto a la actualizada preocupación por las características que adquiere el fenómeno del terrorismo y su extensión, constituyen el eje central de estudio para la seguridad en Europa actualmente.

En este contexto, existe una ineludible dimensión humanitaria que se hace especialmente visible en los refugiados y otros grupos de población forzados al desplazamiento. Las actuaciones desarrolladas y las dificultades de implementación serán estudiadas junto a un análisis comparado de experiencias, incluidas las desplegadas en el ámbito latinoamericano, que necesariamente debe hacerse a la luz del Derecho

Internacional de los Derechos Humanos. En esta línea, se hace especialmente relevante prestar una atención particular a la necesidad de introducir una perspectiva de género en relación con los conflictos, no sólo por la presencia activa de mujeres en operaciones de mantenimiento de la paz o la posición de las mismas en los procesos de pacificación y repatriación o reasentamiento, sino también su participación activa en los diferentes niveles de adopción de decisiones.

Teniendo en cuenta esas consideraciones generales, la Estrategia Europea de Seguridad, fue uno de los principales elementos de análisis y estudio durante el curso. Ésta fue adoptada, bajo el título "Una Europa segura en un mundo mejor", en Bruselas por el Consejo Europeo, el 12 de diciembre de 2003, al que fue elevado

por el entonces Secretario General, el Alto Representante para la política exterior y de seguridad común, el español Javier Solana, quien, cabe destacar recibió el Premio Europeo Carlos V de la Fundación Academia Europea de Yuste en febrero de 2011. Es un documento que define, ordena, contiene, sintetiza y expresa los intereses y el enfoque asumido por la Unión Europea en el mundo para avanzar conjuntamente hacia una mayor seguridad regional y global y hacia su consolidación. El documento, basado principalmente en la globalización que vive el mundo, se centra en los nuevos retos a los que se enfrenta el mundo, y en particular Europa, e identifica las amenazas más graves o inmediatas como son el Terrorismo, consecuencia de factores denominados "estructurales" como la desigualdad, la desintegración cultural o la intolerancia que afecta especialmente a los



jóvenes; la Proliferación de armas de destrucción masiva; los conflictos regionales en distintas partes del mundo; el debilitamiento de los Estados que lleva a “Estados fallidos”; o la delincuencia organizada que es una amenaza exterior e interior que ha crecido fuertemente en el seno de la UE.

El mandato del Consejo Europeo de diciembre de 2013 y los cambios en el liderazgo político de las instituciones europeas iniciados tras las elecciones parlamentarias de mayo 2014 impulsaron un proceso de revisión de los parámetros de la política exterior y de seguridad común de la Unión Europea (PESC). Dieciséis años después y tras varios intentos de revisión fallidos, como ocurrió en 2009 y que culminó con un informe aprobado por el Consejo Europeo de diciembre en Bruselas, bajo el nombre de Informe sobre la aplicación de la Estrategia Europea de Seguridad –Ofrecer seguridad en un mundo en evolución–, y teniendo en cuenta el relevante papel que ha tenido dicha Estrategia como inspiración de la acción exterior de la UE, parece ser que finalmente se avanza en su puesta al día, y precisamente coincidiendo en las fechas en las que se organizó el curso que dan lugar a esta publicación se presentó al Consejo Europeo la nueva “Estrategia global de la UE sobre política exterior y de seguridad” en la cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la UE en Bruselas que tuvo lugar el mismo día que se inauguraba el curso cuyas contribuciones se recogen en esta publicación (28 y 29 de junio), si bien es verdad que la agenda estuvo marcada por la decisión del Reino Unido de salirse de la Unión Europea. Curiosamente el Reino Unido fue también el gran muro con el que se han dado el resto de los países europeos a la hora de tratar de revisar esta Estrategia por lo que quizá esa decisión de marcharse se convierta en una oportunidad para avanzar en esta nueva Estrategia.

La intención de esta Estrategia es dotar de un contenido vivo a las disposiciones del Tratado de la Unión Europea sobre la acción exterior y sobre la política de seguridad y defensa. Los expertos dicen que “Esa estrategia debería mirar menos a las amenazas, cuya lista es objeto de consenso, y más a los objetivos comunes con espíritu positivo de construcción de un futuro mejor, lo que permitirá previsiblemente la elaboración de una nueva narrativa para la UE como elemento esencial para contribuir a la gobernanza global.

En este nuevo documento se exploran las líneas de partida sobre las que se está vertebrando los trabajos sobre la Estrategia Europea de Seguridad, buscando identificar los elementos de cambio y continuidad respecto a la anterior, y esbozando algunas de las posibles perspectivas, retos y oportunidades que se ofrecen a la Unión. Será una forma de llamar la atención sobre los problemas globales, las amenazas y riesgos pendientes, y los objetivos comunes que los europeos no pueden ignorar. Hay tres objetivos fundamentales: La seguridad interior (en el marco del espacio de libertad, seguridad y justicia) y que tiene como máximo exponente el desarrollo del espacio Schengen que tanto ha sido cuestionado con la crisis de los refugiados; el entorno de la seguridad (política europea de vecindad y Ampliación de la UE...Este de Europa, Los Balcanes, la cuenca mediterránea o El Cáucaso) y el multilateralismo eficaz (promovido por Estados Unidos), frente al multilateralismo estructurado que defiende Europa, y que implica el fortalecimiento de las instituciones internacionales de gobernanza mundial.

Las últimas noticias poco antes de cerrar esta publicación un año después apuntan a grandes avances en el desarrollo de la política europea de seguridad y defensa,

más aún en tiempos convulsos donde los acontecimientos sucedidos durante el último año ponen en jaque el equilibrio y la estabilidad a nivel mundial, y donde el cruce de amenazas y desafíos no dejan de sucederse entre grandes potencias mundiales y donde entra de nuevo en juego incluso la amenaza nuclear. El propio Parlamento Europeo aprobó en marzo de 2017 un informe que pide que se aumente a un 2% del PIB el gasto militar de los países miembros de la UE, con el objetivo de que la financiación en defensa aumente en 100.000 millones de euros a finales de la próxima década. La Eurocámara quiere así usar todas las herramientas de los tratados para una verdadera política de defensa común. La propia Federica Mogherini, Alta representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, y Vicepresidenta de la Comisión Europea, ha señalado tras el Consejo de Exteriores celebrado en Bruselas el 15 de mayo de 2017, donde se ha debatido sobre los instrumentos de financiación para una Defensa comunitaria, la cooperación con la OTAN y la situación en África, el avance en las negociaciones y que “El fondo europeo de defensa podría ver la luz en junio de 2017”. De la misma manera la Unión Europea ha manifestado que “existe consenso y motivación entre los países y la opinión pública para avanzar en estos ámbitos”.

Tomamos pues la Estrategia Europea de Seguridad como punto de partida considerando que, en el panorama actual de las relaciones internacionales, la seguridad es un eje fundamental para la comprensión de las decisiones estratégicas que los estados y los bloques regionales toman para enfrentar escenarios de conflictos armados, así como el terrorismo como una amenaza compleja.

La Unión Europea trabaja por ofrecer soluciones en este escenario frágil y en constante transformación, y tiene como re-

tos fundamentales la coordinación de los organismos de defensa de los diferentes estados así como la cooperación internacional para la resolución de conflictos en origen como mejor arma para la lucha contra la inestabilidad global y por extensión de la propia Europa.

Este curso ofreció por lo tanto una oportunidad única para analizar en profundidad, de la mano de grandes expertos en la materia de procedencia muy diversa (ya que tenemos representantes del mundo militar, de organizaciones de la sociedad civil y ONGs, de centros de análisis y reflexión, activistas de los derechos humanos, o representantes del mundo de la diplomacia), todos los aspectos en juego ante el papel de la Unión Europea sobre los escenarios de conflicto que generan crisis humanitarias de gran calado y ante las cuales no se puede mantener indiferente.

Además se abordó un aspecto de gran relevancia como es la participación de las mujeres dentro de los órganos de responsabilidad y decisión en los organismos de defensa de la Unión Europea, así como en las misiones y operaciones de seguridad y defensa, y en los procesos de paz. Un reconocimiento al fundamental papel de las mujeres en los procesos de paz y resolución de conflictos que es necesario visibilizar. Así lo hicimos en este curso introduciendo la perspectiva de género que reivindica la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas que destaca “la importancia de que las mujeres participen en pie de igualdad e intervengan plenamente en la prevención y solución de los conflictos, la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz.”

De igual manera se abordó también la perspectiva iberoamericana donde se trataron las relaciones existentes entre Europa e Iberoamérica en materia de seguridad y de defensa y el papel que España juega en

esas relaciones, intentando conocer también la gestión de los derechos humanos en zonas de conflicto y post-conflicto. Ello nos permitió analizar y tratar un tema de gran actualidad como fue el acuerdo alcanzado una semana antes del curso entre el gobierno de Colombia y las FARC y que, tras unos pocos imprevistos, inició un proceso de paz que pone fin a medio siglo de guerra tras cuatro años de negociaciones en Cuba y que ha dejado cerca de 220.000 muertos, millones de desplazados y que, según cifras oficiales, le cuesta al país un 2 % del PIB.

Otro aspecto que se trató fue la dimensión humanitaria ante las crisis de refugiados y grupos forzados al desplazamiento tema indispensable al que Europa tiene que el compromiso de afrontar para proteger los Derechos Humanos y los acuerdos internacionales con los que está comprometida.

Desde la Fundación Academia Europea de Yuste y la Junta de Extremadura promovemos los Cursos de Campus Yuste como un espacio de debate y reflexión que pone sobre la mesa y ahonda sobre temas de gran relevancia en la configuración de Europa, para mejorar la comprensión de la realidad y poder proponer soluciones para la construcción de una Unión Europea más cohesionada, solidaria y en paz.

Dada la importancia de estos temas y la actualidad de los mismos, hemos querido además publicar los principales trabajos presentados con objeto de llegar a un mayor público y seguir fomentando no sólo el interés por temas cruciales en el proceso de construcción e integración europea, y su futuro, sino animar a los lectores a seguir debatiendo, reflexionando y apoyando un proceso del que todos debemos ser participantes, pues a todos nos beneficia.

