



# LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LA OTAN

JESÚS GIL RUIZ

## Introducción

La Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSCR) sobre Mujeres, Paz y Seguridad (WPS) de octubre del 2000 reconoció el efecto desproporcionado de los conflictos sobre las mujeres y subrayó su función esencial en la prevención de éstos, así como en los esfuerzos de construcción y reconstrucción de la paz post-conflicto. Esto incluye la participación en la resolución de conflictos y procesos de paz, las operaciones de mantenimiento de la paz, desarme, desmovilización y reintegración, la reforma del sector de seguridad, la protección y los derechos de las mujeres.

Este capítulo revisa los compromisos asumidos por la OTAN, desde un punto de vista institucional y operacional, para asegurar la difusión del conocimiento y sus mandatos, sobre todo en el campo de la gestión de crisis. Concluye ofreciendo un balance de los logros alcanzados en los últimos años por las instituciones de la OTAN y los retos del futuro para continuar la exitosa implementación de la Resolución 1325.

## Mujer y OTAN<sup>1</sup>

Quince años después de la adopción de la Resolución 1325, la importancia y la pertinencia de las cuestiones de género se reconocen claramente en el entorno militar, incluso en el marco de operaciones. Como el ex Presidente del Comité Militar de la OTAN, el almirante Di Paola ha declarado: “El género es un activo para mejorar la eficacia operativa que tiene un efecto multiplicador que ayuda a ganar los corazones y las mentes”.

En el actual entorno complejo de seguridad, las capacidades complementarias del personal masculino y femenino son esenciales para la eficacia operativa de la OTAN, especialmente en vista de la creciente complejidad de la interacción civil-militar, relaciones públicas y obtención de inteligencia.

Pero, ¿por qué es necesario incorporar las cuestiones de género en las políticas y normativa de la OTAN? ¿Qué cambios se han producido para que se entienda que el género es un elemento indispensable a tener en cuenta en toda acción que se pre-

tenda llevar a cabo por esta Organización? Éstas son las preguntas a las que trataremos de dar respuesta en este capítulo.

En los últimos tiempos, la perspectiva de género se está incorporando como uno de los instrumentos imprescindibles a la hora de valorar el impacto de las distintas políticas que desarrollan organizaciones y Estados. Tanto es así, que una vez canalizada y entendida la importancia del principio de la igualdad real en nuestras sociedades, los efectos de las diversas decisiones y acciones políticas tienen un impacto que afecta directamente a la sociedad y se ocupa de las necesidades específicas de hombres y mujeres. La OTAN ha integrado esta perspectiva en su agenda como una de sus principales prioridades.

### Género en la OTAN - Fases

La incorporación de las cuestiones de género en la agenda de la OTAN surge como una consecuencia lógica de los cambios sociales que, a partir de la II Guerra Mundial, comienzan a protagonizarse por parte de las mujeres. A mediados del siglo XX, se comienza a producir un distanciamiento de la lógica imperante, esto es, la división sexual del trabajo. Esta lógica suponía que mientras los varones desarrollaban exclusivamente sus actividades productivas en las fábricas y en sus centros profesionales, la mujer se hacía cargo de las responsabilidades familiares y del hogar. Sin embargo, esta lógica fue perdiendo representatividad, en la medida en que la mujer comenzó a incorporarse formalmente al mercado laboral, y por tanto a gozar de independencia económica y personal, que es lo que la doctrina conoce como “empoderamiento de la mujer” o “women empowerment”.

Este cambio sustancial, se trasladó al interior de las Organizaciones, y cómo no,

también al interior de las Fuerzas Armadas de la OTAN, que reflejaron esa sociedad transformada y modernizada.

Volviendo al tema de la integración de la perspectiva de género en la OTAN, es evidente que la incorporación de las cuestiones de género fue motivada por dos factores clave:

- La creciente participación de las mujeres en las organizaciones político-militares después de la guerra fría.
- Las llamadas continuas realizadas por las Naciones Unidas para prestar atención a los derechos humanos, sobre todo los derechos de las mujeres, a todos los niveles y en particular en las zonas de conflicto.

Podemos identificar cuatro fases en la integración de la perspectiva de género en la OTAN:

- La primera fase comenzó con los debates sobre la función de las mujeres militares en la alianza.
- La segunda se inició con la promulgación de la UNSCR 1325 y el reconocimiento de las consideraciones de género en todos los aspectos de mantenimiento de la paz.
- La tercera fase, coincidiendo con la cumbre de la OTAN de Estrasburgo-Kehl de 2009, dio un gran impulso a la aplicación de la UNSCR 1325, sobre todo en las operaciones de mantenimiento de la paz.
- Por último, en noviembre de 2010, la Cumbre de Lisboa confirmó el compromiso de la OTAN por mejorar la inclusión de los asuntos de Género en la política y misiones de la organización.

### Género en la OTAN antes de la UNSCR 1325

Al considerar la incorporación de la perspectiva de género en la OTAN resulta práctico examinar dos períodos, antes

y después de la adopción de la Resolución 1325.

La primera Conferencia de la OTAN de Mujeres Oficiales tuvo lugar en Copenhague en 1961, con delegadas de Dinamarca, Países Bajos, Noruega, Reino Unido y los Estados Unidos. Se centró en las cuestiones relativas al status, organización, condiciones de empleo y perspectivas de carrera para las mujeres en las Fuerzas Armadas de la Alianza. Las delegadas acordaron convocar futuras conferencias expresando unánimemente la esperanza de que la OTAN y las autoridades nacionales considerasen la integración de un mayor número de mujeres a sus ejércitos. Cinco años más tarde, en 1966, el Servicio de Información de la OTAN convocó la Conferencia de Directores de Mujeres Oficiales a la que asistieron representantes de siete países de la OTAN. Estas dos primeras conferencias fueron muy importantes para el intercambio de experiencias sobre la mujer en las Fuerzas Armadas, facilitando el proceso de transformación dentro de las fuerzas aliadas.

En noviembre de 1973, se creó un Comité "ad hoc" de Mujeres en las Fuerzas de la OTAN (CWINF) durante la Conferencia de la OTAN de Mujeres Oficiales que se celebró en Bruselas. Las delegadas adoptaron una resolución en la que se acordaba que las mujeres deberían tener la oportunidad de servir en todo tipo de empleos, con la excepción de aquellos que implicaran entrar en combate, ya que esto último se consideraba una competencia de índole de política nacional. Se reconoció el CWINF formalmente por parte del MC en julio de 1976.

España participó por primera vez en una conferencia del CWINF en 1985; a esta

reunión asistieron 57 representantes de 13 países de la OTAN.

En 1996 la Presidenta del CWINF, en cooperación con el Director del IMS, abogaron por crear un puesto en el IMS destinado a tiempo completo a los asuntos de Género. Como consecuencia de esta solicitud se creó en enero de 1998 la Oficina de Mujeres en las Fuerzas de la OTAN, sirviendo de enlace con los Representantes Militares y su personal y permitiendo la muy necesitada continuidad de los objetivos del CWINF.

En resumen, se podría decir que antes de la UNSCR 1325, la perspectiva de género se centró en un debate sobre la incorporación y la integración de las mujeres en las Fuerzas Armadas.

### **Género en la OTAN después de la UNSCR 1325**

La adopción de la Resolución 1325 en el año 2000 representó un cambio paradigmático en el discurso sobre la seguridad internacional. Por primera vez, el Consejo de Seguridad de la ONU abordó el impacto desproporcionado y específico de los conflictos armados en las mujeres y reconoció la necesidad de la participación de las mujeres en la prevención de conflictos, mantenimiento de la paz, resolución de conflictos y construcción de la paz.

Los efectos de la 1325 se hicieron notar inmediatamente en las estructuras institucionales y operativas de la OTAN. Algunos de las competencias de sus Comités se ampliaron, y se crearon nuevos mecanismos para aplicar la Resolución. Además fueron aprobadas, en cooperación con todos los miembros aliados y socios, las primeras directrices políticas y recomendaciones para

incluir los aspectos de género en todas las operaciones militares.

### El CWINF después de la Resolución 1325

En junio de 2007 tuvo lugar en Berlín una de las reuniones más importantes del CWINF. Esta reunión produjo el informe: “Comité de Mujeres en la Fuerzas de la OTAN, guía para la perspectiva de Género en la OTAN”<sup>2</sup>. Este documento fue la primera contribución importante que realizó la alianza desde una perspectiva integrada de género en todas las operaciones militares, especialmente en 3 áreas: planificación operativa, educación y formación y evaluación. Desde mayo de 2009, el Comité y la Oficina cambiaron sus nombres por “Comité de la OTAN sobre las Perspectivas de Género<sup>3</sup> (NCGP)” y “Oficina de la OTAN sobre las Perspectivas de Género (NOGP)”.

En 2014, los términos de referencia del NCGP se actualizaron para incluir los siguientes cambios principales:

- El Comité Ejecutivo debe tener al menos un miembro de cada género;

- El Presidente y el Presidente Electo pueden ser mujeres u hombres;
- Se suprime el párrafo sobre asuntos financieros para facilitar la capacidad de las Naciones para nominar candidatos para la Presidencia y Presidente Electo sin responsabilidades financieras.

También en 2014, la Oficina se convirtió en la Oficina del Asesor de Género del IMS<sup>4</sup> y se realineó para asesorar directamente al Director General del IMS.

Las misiones principales del NCGP<sup>5</sup> son:

- Asesorar y apoyar al Comité Militar de la OTAN en cuestiones de género.
- Promover la perspectiva de género como una estrategia que incluya tanto las preocupaciones e intereses de las mujeres como las de los hombres, que se convierta en un elemento básico en la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, programas y operaciones militares.
- Facilitar el intercambio de información entre los países de la OTAN, dentro de su Estructura de Mando (NCS), y específicamente dentro de la Sede de la OTAN en



Bruselas, sobre las políticas relacionadas con las perspectivas de género.

- Colaborar con las organizaciones internacionales y organismos interesados en la integración de una perspectiva de género en las operaciones militares.

- Ser el punto de contacto de la OTAN, para recopilar y difundir información relevante de género para las Naciones OTAN y sus socios.

Me gustaría destacar que el 30 de noviembre de 2011, el Ministerio de Defensa de España concedió el IV Premio “Soldado Idoia Rodríguez, mujer en las Fuerzas Armadas<sup>5</sup>” al Comité de Perspectivas de Género de la OTAN, en reconocimiento a su apoyo a la incorporación e integración de la mujer en las Fuerzas Armadas españolas y países aliados. En este sentido, reconoce al Comité su trabajo en la aplicación en el seno de la Alianza, de las distintas Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU sobre WPS.

### **Organización del Comité y de la Oficina de Perspectivas de Género**

El NCGP está compuesto por oficiales militares o su equivalente civil de cada nación de la OTAN, que deben estar familiarizados con los últimos avances nacionales relativos al género. Se rige por un Comité Ejecutivo (EC) y está apoyado por la Oficina del Asesor de Género del IMS. El EC está compuesto por el Presidente, el Presidente Electo tres Vicepresidentes y el Asesor de Género del IMS. El EC debe estar compuesto de mujeres y hombres.

La Oficina del Asesor de Género en el Estado Mayor Internacional ofrece información y asesoramiento sobre cuestiones de género y sobre la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y las resoluciones

relacionadas. También sirve como la Secretaría del NCGP. El Jefe de la Oficina, el Asesor de Género del IMS, asesora al Presidente del NCGP.

### **Aplicación de la UNSCR 1325 - EAPC 2007**

En las reuniones anuales del NCGP se llegó a la conclusión de que durante la última década, la Resolución 1325 se había incorporado de manera irregular entre los países miembros. Algunos de estos países han realizado un buen desarrollo de los planes y directivas, e incluso están organizando sesiones de instrucción y adiestramiento previas al despliegue, o sobre el terreno directamente, mientras otros países apenas han comenzado a considerar el tema. Sin embargo, en 2007, el NAC aprobó la “Política de la OTAN/EAPC en materia de aplicación de la resolución 1325 sobre WPS”, desarrollada de una forma abierta y transparente con el apoyo de los países socios.

El Consejo Euro-Atlántico de Países Partners (EAPC) reconoció que la complejidad de las misiones y operaciones de la OTAN requerían coherencia en la incorporación de las cuestiones de género, y subrayaban la necesidad de contar con el conocimiento que se deriva de todos aquellos agentes, por supuesto también civiles, que participan en las zonas de conflicto. Esta idea tan integradora, es lo que se conoce como “enfoque integral”<sup>6</sup> dentro de la alianza.

Una de las lecciones aprendidas tras la aplicación del documento fue que se han de respetar las políticas nacionales, quedando completamente excluida la posibilidad de imponer cuotas a favor de las mujeres en el seno de la Fuerzas Armadas nacionales.

### Aplicación de la UNSCR 1325 - Directiva BI-SC 40-1

En la Cumbre de la OTAN de Estrasburgo - Kehl, que se celebró en abril de 2009, se inauguró una nueva era en la aplicación de la 1325. En el párrafo 36 de la Declaración los Jefes de Estado y de Gobierno manifestaron su firme compromiso en esta agenda de la siguientes manera: “Seguimos participando activamente con nuestros países socios en el apoyo a la aplicación de la Resolución 1325, con el objetivo de contar con una batería completa de medidas para el otoño de 2010”.

Siguiendo esta política, el Director del IMS encargó a los Mandos Estratégicos desarrollar propuestas prácticas y directrices para la aplicación de la 1325. Esto dio lugar a la Directiva Bi-SC 40-1 de fecha 2 de septiembre 2009, coordinada por ambos Mandos Estratégicos (de Operaciones y Transformación), y que se denominó “Integración de la 1325 y las perspectivas de género en la estructura de mando de la OTAN, incluyendo medidas para la protección durante los conflictos armados”. Esta Directiva fue revisada en agosto de 2012<sup>7</sup>. Su objetivo es garantizar la aplicación de la resolución 1325, resoluciones relacionadas y la integración de la perspectiva de género en las organizaciones y fuerzas militares de la estructura de mando y la estructura de la fuerza de la OTAN y en las operaciones dirigidas por la Alianza. Contiene directrices sobre:

- Educación y entrenamiento de género en operaciones militares.
- Cómo integrar la Resolución 1325 y la perspectiva de género en la planificación, ejecución y evaluación de las operaciones dirigidas por la OTAN.
- Informar sobre la Perspectiva de Género en Operaciones.

- Funciones y responsabilidades de los asesores de género desplegados.
- Normas de comportamiento para representar los estándares de profesionalismo para el desempeño de las obligaciones del personal de la OTAN.

Esta Directiva es ahora el documento básico para la incorporación de las perspectivas de género en las organizaciones y operaciones militares de la OTAN y es aplicable a todos los Cuarteles Generales Militares Internacionales o en cualquier otra organización que opere dentro de las cadenas de mando de los Mandos Estratégicos.

En 2010 la OTAN mostró enormes progresos en la integración de la 1325 en sus operaciones y misiones:

- Las consideraciones de género se habían incorporado a los cursos de capacitación para el pre-despliegue. Algunas naciones imparten cursos específicos de formación de asesores de género.
- La asignación de asesores de género en el Mando Aliado de Transformación (ACT), la KFOR, el Mando General de ISAF General, el Mando Conjunto de ISAF y otros Cuarteles Generales de las operaciones, así como en algunos Equipos de Reconstrucción Provincial en Afganistán.
- La creación, formación y empleo de “Female Engagement Teams” (FETs) en la Operación ISAF. El objetivo de estos equipos femeninos, que apoyan directamente a los Jefes de batallón y compañía, es la creación de un contacto con la población del lugar, así como generar confianza entre los afganos y las fuerzas de ISAF, en particular, con las mujeres que habitan en el medio rural. Los FETs son unidades compuestas por aproximadamente 5 soldados además del personal médico y lingüistas/intérpretes, todas ellas mujeres que acompañan a los soldados en las patrullas.

## Planes de Acción Nacionales (National Action Plans)

A pesar de la naturaleza integral de la Directiva de 40-1, el NCGP valoró en 2010 que había algunas dificultades para su aplicación. Para hacer frente a estas dificultades, el NCGP desarrolló el documento "Recomendaciones para la ejecución de la UNSCR 1325"<sup>8</sup>. Una de las recomendaciones más importantes fue la de que los países deben desarrollar un NAP y directrices para aplicar la Resolución 1325. Se aconseja a las naciones que no tienen un NAP, mejorar sus mecanismos de coordinación y consulta con otros actores tales como el IS de la OTAN y las Organizaciones Internacionales o institutos de investigación implicados en cuestiones de género. Estos planes se han de revisar y actualizar para que mantengan su validez.

En sus recomendaciones, el NCGP considera también esencial que los principales líderes y Mandos estén comprometidos. Con el fin de aumentar este compromiso, se les debe exigir responsabilidades. Deben ser conscientes de que el género es un multiplicador de fuerzas para el éxito de la Operación. La buena voluntad y el apoyo no son suficientes, la participación activa es realmente necesaria. El compromiso al más alto nivel es un factor clave para la plena aplicación de la 1325.

Además, se considera que la educación y la formación es un catalizador para mejorar la toma de conciencia sobre los asuntos de género y para la aplicación exitosa de una perspectiva de género en las operaciones. Se recomienda a las naciones desarrollar sus programas de formación. La OTAN debería ofrecer una "formación de formadores" (train-the-trainers) para cumplir con el requisito de normalización y la interoperabilidad.

La educación y la formación se consideran catalizadores para mejorar la concienciación sobre cuestiones de género. Para la implementación exitosa de la perspectiva de género en las operaciones, se recomiendan a las naciones que desarrollen sus propios programas de educación y / o formación nacional.

La comunicación es otro factor clave. Difundir y compartir información sobre cuestiones de género es una forma importante de mejorar la concienciación sobre los asuntos de género y para mejorar la educación y la formación.

La OTAN y las naciones tienen que proporcionar los recursos adecuados en términos de financiación, tiempo y personal.

## La cumbre de Lisboa. Hoja de ruta para el futuro

En la Cumbre de Lisboa que tuvo lugar en noviembre de 2010, los líderes de la OTAN adoptaron un nuevo Concepto Estratégico que servirá como hoja de ruta para la Alianza en la próxima década y que vuelve a confirmar el compromiso de defenderse frente a las nuevas amenazas que presenta un mundo cambiante. Aunque en el nuevo Concepto Estratégico no se incluyeron la Resolución 1325 y los compromisos de género, la perspectiva de género estuvo en la agenda de las negociaciones y en el punto 7 de la Declaración Final de la Cumbre<sup>9</sup>, que incluye todos los temas tratados y las decisiones adoptadas por los Jefes de Estado y de Gobierno, se dice que<sup>10</sup>:

"Damos la bienvenida al décimo aniversario de la Resolución 1325 sobre WPS. Guiados por la política que hemos desarrollado junto con nuestros países socios en el EAPC, podemos señalar que hemos dado pasos significativos en su aplicación. Hoy hemos aprobado un Plan de Acción para

incorporar las disposiciones de la Resolución 1325 en la gestión de crisis actuales y futuras y en la planificación operativa; dentro de la formación y doctrina de la Alianza y en todos los aspectos relevantes de las tareas de la Alianza. Estamos comprometidos a la ejecución de esta Política y Plan de Acción como parte integral de nuestro trabajo para mejorar la eficacia de la Alianza, y hoy aprobamos recomendaciones para este fin. Hemos encomendado al NAC que presente un informe sobre los progresos realizados a nuestros Ministros de Asuntos Exteriores en diciembre de 2011 y en la próxima Cumbre”.

A este plan se le llamó “Plan de Acción de la OTAN para incorporar la Resolución 1325 en las Operaciones y Misiones de la OTAN<sup>11</sup>”, y fue aprobado por las naciones que contribuyen a las Operaciones KFOR e ISAF. Básicamente, el Plan de Acción proporcionaba una lista de objetivos acompañados de propuestas de acción, así como las autoridades que lideraban cada acción.

En la Cumbre de Lisboa, se aprobó también el “Informe sobre la política de la OTAN/EAPC sobre la aplicación de la UNSCR 1325 sobre WPS y resoluciones relacionadas<sup>12</sup>”, que mostraba lo que se había logrado hasta entonces y formulaba recomendaciones para el futuro con un enfoque práctico, sobre la base de los recursos tanto internos como externos a la OTAN y que se resume en cinco apartados:

- En primer lugar, se considera esencial el “Mainstreaming” en las políticas, programas y documentación, lo que significa la inclusión de la Resolución 1325 en las actividades diarias de la OTAN a todos los niveles.

- En segundo lugar, la cooperación con organizaciones internacionales y la sociedad civil, identificando sinergias y áreas para la cooperación y el intercambio de buenas prácticas.

- Tercero, la educación y formación del personal civil y militar es una herramienta esencial para crear conciencia sobre la UNSCR 1325 y para contribuir a la eficacia de las operaciones y misiones. Se trata de una inversión a largo plazo, que no siempre es visible. En este sentido, podemos decir que la OTAN ha hecho un buen uso de sus propias instituciones, en particular su Colegio de Defensa en Roma, la Escuela de la OTAN en Oberammergau, además de la propia sede de la OTAN y el NCGP.

- En cuarto lugar, las Operaciones. La integración efectiva de la perspectiva de género en las operaciones ha exigido una política integral y robusta. La aplicación de la Bi-SC Directiva 40-1 ya ha demostrado resultados positivos especialmente en el despliegue de asesores de género (GENADs) a la Sede de la ISAF desde octubre de 2009.

- Y en quinto lugar, Diplomacia Pública. Desde 2010, la OTAN ha adoptado una estrategia en este ámbito, teniendo en cuenta la fuerte influencia de los medios de comunicación en la percepción del papel de la mujer en la sociedad, la cultura y la vida militar o pública. La estrategia tiene un doble enfoque: (1) La comunicación a través del canal de TV de la OTAN, Internet, la página web de la OTAN y las herramientas de difusión digitales; y (2) Participar a través de intercambios directos, visitas a la sede de la OTAN, debates y eventos para construir relaciones duraderas. La diplomacia pública de la OTAN pretende también reforzar el mensaje de la Alianza de compromiso con el empoderamiento de las mujeres, incluyendo la participación en post-conflicto, construcción de la paz y en los esfuerzos de reconstrucción, especialmente en el contexto de sus misiones y operaciones.

La última parte del “Comprehensive Report” incluye una lista de recomendaciones para el NAC y para las autoridades civiles y militares de la OTAN. Una de las

tareas es que el SG debe proporcionar un informe anual sobre la aplicación de la 1325 en la OTAN.

### **Revisión de la “NATO/EAC Policy on implementing UNSCR 1325 on women, peace and security - 2007”**

Como mencionamos anteriormente, en 2007, el NAC y los países socios aprobaron la Política de la OTAN/EAPC en materia de aplicación de la resolución 1325. Dicha política fue actualizada en junio de 2011, teniendo en cuenta los 4 pilares de la ONU para la UNSCR 1325: prevención, protección, participación y socorro y recuperación, en el marco de la estrategia global para la aplicación de dicha política a la que se incorporó un nuevo elemento: la declaración de que las iniciativas nacionales son esenciales para el éxito, en particular mediante el desarrollo e implementación de NAPs y otras iniciativas nacionales estratégicas.

Pues bien, en la versión actualizada de la política de la OTAN/EAPC<sup>13</sup> se decidió hacer una revisión del documento cada 2 años a través del Comité de Política y Cooperación que debía ser aprobado por el NAC. La nueva versión estaba apoyada por un plan de Ejecución, que constituyó el marco general para la aplicación práctica de las UNSCRs. En él se identificaban los objetivos, acciones concretas, autoridades de control para la medición de los progresos realizados, líneas de tiempo y el estado de los trabajos.

### **Informe sobre la aplicación de la política OTAN/ EAPC sobre la Resolución 1325 y resoluciones relacionadas (2012)**

En su reunión de diciembre de 2011, los Ministros de Relaciones Exteriores de la OTAN señalaron que en la próxima Cumbre de Chicago se debería presentar un

informe a los Jefes de Estado y Gobierno sobre la aplicación de la Resolución 1325 y resoluciones relacionadas. Este informe proporcionó una visión general de los aspectos más destacados de la aplicación en el año 2011, junto con los progresos realizados durante el primer trimestre de 2012, en cada uno de los temas de la política de la OTAN /EAPC:

- Educación y formación: los Mandos Estratégicos, las naciones aliadas y socios desarrollaron numerosas iniciativas de formación y educación en la concienciación de género y la incorporación de la perspectiva de género.

- Operaciones: La perspectiva de género se estaba integrando en la formación previa al despliegue, incluido el establecimiento de asesores de género y puestos de expertos a nivel estratégico, operacional y táctico.

- Cooperación con organizaciones internacionales, ONGs y sociedad civil: Continuación de la cooperación a nivel personal y la interacción con otras organizaciones internacionales (principalmente la UE, la OSCE y la ONU) en lo relativo a la implementación de la resolución 1325 continuó.

- El progreso en la integración de la 1325 en las políticas, los programas y la documentación de la OTAN se destacó en la publicación del Informe del décimo Aniversario del Equilibrio de Género y Diversidad en la OTAN.

- Diplomacia Pública incluyó el lanzamiento de un módulo especial sobre “Empoderamiento de Mujeres” en el canal de TV de la OTAN y la organización de programas de información para mujeres policías, activistas y expertos en derechos humanos en la Resolución 1325 de Afganistán, Georgia y Pakistán.

- Las recomendaciones específicas para centrarse en el trabajo sobre la 1325 en el futuro se encuentran en la sección “camino a seguir” de este Informe. Para garantizar

la aplicación continuada, la coordinación y la continuación del trabajo de la OTAN, se mencionó que el nombramiento de un Alto Representante Especial de la Resolución 1325 en la OTAN sería muy bienvenida. Afortunadamente, sólo unos pocos meses después, se dio la bienvenida al nombramiento de la primera Representante Especial sobre Mujer, Paz y Seguridad.

### **Nombramiento de la primera representante especial de la OTAN sobre mujer, paz y seguridad. Informe del primer año.**

La oferta de Noruega para financiar el puesto de Representante de la Resolución 1325 sobre Mujeres, Paz y Seguridad (WPS) fue bienvenida en la Cumbre de Chicago. Mari Skåre, una diplomática noruega con experiencia previa en la OTAN, las Naciones Unidas y la Embajada de Noruega en Kabul, comenzó su trabajo el 10 de septiembre 2012 e integrada en la Oficina del Secretario General. Su objetivo general era ayudar a la Alianza en el fortalecimiento de su contribución a la aplicación de la Resolución 1325 y las Resoluciones relacionadas. Ella era la figura más importante de alto nivel con el objetivo de facilitar la coordinación y la coherencia de las políticas y acciones de la OTAN, así como para ayudar a mejorar las actividades de fomento de la competencia NATO's en este área.

En octubre de 2013, se emitió el primer informe que incluía los siguientes puntos destacados:

- Para garantizar un enfoque interno transversal en la OTAN, se creó un grupo de trabajo con representantes de todas las divisiones del Estado Mayor Internacional (SI), el Estado Mayor Militar Internacional (IMS), así como los Mandos Estratégicos.
- Coordinó la aplicación tanto de la Política de la Resolución 1325 como del Plan de Acción, en estrecha cooperación con las

Naciones, el IS y las Autoridades Militares de la OTAN (NMAs).

- Viajes de la Representante a las Naciones Aliadas y Asociadas (incluyendo visitas y / o la participación en conferencias bilaterales en Afganistán, Azerbaiyán, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Croacia, la República Checa, Kosovo, la Antigua República Yugoslava de Macedonia, Países Bajos, Noruega, Suecia y los EE.UU., así como visitas a la ISAF, la KFOR y JFC Nápoles) para crear conciencia y explorar el modo de fortalecer esfuerzos conjuntos.

- Participación en discusiones sobre mujer, paz y seguridad durante las conversaciones entre la OTAN y la ONU, la OSCE y la UE.

- Discurso en noviembre de 2012 ante Consejo de Seguridad de la ONU con motivo del debate anual sobre WPS.

- La Representante Especial de la ONU sobre Violencia Sexual en los Conflictos, Sra. Bangura, fue invitada como orador principal en el evento anual organizado por el Comité de la OTAN sobre Perspectivas de Género (NCGP), en mayo de 2013. Basado en los resultados de la conferencia anual del NCGP, el Comité Militar acordó una serie de recomendaciones sobre cómo fortalecer las contribuciones de la OTAN en la cuestión de la violencia sexual y de género en los conflictos.

- Las Divisiones de la OTAN trabajan en la integración de la perspectiva de género en su trabajo diario.

- Entre las oportunidades de cooperación concretas se incluye también el desarrollo de propuestas de proyectos en el marco del Programa Científico de la OTAN para la Paz (SPS).

- En enero de 2013, el NAC aprobó la Estrategia de Diplomacia Pública de la OTAN 2013-2014 que incluye WPS entre sus seis áreas prioritarias. Durante el período que abarca el informe, la Sra Skåre participó en numerosas actividades de diplomacia pública, incluyendo aproximadamente 25 entrevistas y artículos, de-

claraciones en aproximadamente 20 conferencias y otros eventos públicos, así como numerosas sesiones de información para grupos que visitan la OTAN. También estableció una página en Facebook, donde se perfilan las actividades en WPS.

### **La revisión de las implicaciones prácticas de la Resolución 1325 en las operaciones y misiones de la OTAN<sup>14</sup>**

En la Cumbre de Chicago (mayo de 2012), los Jefes de Estado y de Gobierno encargaron al NAC llevar a cabo una “revisión de las implicaciones prácticas de la Resolución 1325 en las operaciones y misiones de la OTAN”. Un equipo de revisión, dirigida por el Centro Nórdico de Género en las Operaciones Militares, entregó su informe a la OTAN en mayo de 2014. La revisión, que se centró en las misiones ISAF y KFOR, reconoció que, si bien se han logrado avances significativos, todavía había una falta general de concienciación de las disposiciones de la Resolución 1325 y de la Directiva Bi-SC 40-1 entre los líderes militares de la OTAN y sus tropas. También puso de relieve las deficiencias en áreas como la formación y la educación, el despliegue de asesores de género y la integración de la perspectiva de género en la planificación operativa y evaluación.

Para hacer frente a las deficiencias mencionadas, el Consejo del Atlántico Norte encargó a las Autoridades Militares de la OTAN preparar un Bi-SC Plan de Ejecución. Este Plan, acompañado por un consejo del Comité Militar, fue aprobado por el NAC y posteriormente en la reunión de los Ministros de Defensa de Octubre 2013<sup>15</sup>.

### **Mecanismos de trabajo disponibles en la OTAN**

En la OTAN, una serie de comités tienen la aplicación de la Resolución 1325 en

su agenda. En el lado político del Cuartel General de la OTAN, el Comité Político y de países socios mantiene el liderazgo general. El Comité Político de Operaciones lleva varios años integrando WPS en el contexto de las misiones y operaciones de la OTAN. El Comité de Diplomacia Pública proporciona perspectivas adicionales y aumento de la visibilidad de la agenda WPS. En el lado militar, el Comité de Perspectivas de Género de la OTAN junto con la Oficina del Asesor de Género del IMS tratan toda la amplia gama de cuestiones de género.

Otro paso importante en la institucionalización de la agenda de Mujer, Paz y Seguridad se produce en septiembre de 2012, con el nombramiento de la nueva Representante Especial de Mujer, Paz y Seguridad, cuando se instauró un grupo de trabajo cívico-militar inter-personal presidido por la representante especial, para coordinar el trabajo a través de la OTAN junto con representantes de todas las divisiones del IS, el Estado Mayor Internacional (IMS), así como los Mandos Estratégicos

### **Informe sobre Mujer, Paz y Seguridad 2014**

Un informe sobre la aplicación de la política de la OTAN / EAPC y el plan de acción sobre mujer, paz y seguridad fue requerido por los Jefes de Estado y de Gobierno que participaron en la Cumbre de Chicago en mayo de 2012. El informe cubre el período comprendido entre mayo 2012 y agosto de 2014.

El informe reconoce los avances y contribuciones que la OTAN ha hecho en la implementación de la Resolución 1325 y resoluciones relacionadas. Es evidente que queda mucho por hacer, pero el compromiso por parte de la OTAN en lo relativo a esta agenda se ha fortalecido. En primer

lugar, un paso muy importante es la integración de la perspectiva de género en la planificación operativa y en la planificación de la defensa estratégica de la OTAN. En segundo lugar, se ha desarrollado una revisión de la Política y el Plan de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad, fue desarrollado junto con los países socios (EAPC), así como con Afganistán, Australia, Japón, Jordania, los Emiratos Árabes Unidos y Nueva Zelanda. En total, más de 50 países han firmado la Política y el Plan de Acción, que identifican las prioridades de la OTAN / EAPC en la implementación de la agenda sobre Mujer, Paz y Seguridad. Por último, la cooperación de la OTAN con otros actores se ha fortalecido; por ejemplo durante el desarrollo del Plan de Acción se llevaron a cabo consultas con la ONU y con representantes de la sociedad civil.

La Representante Especial para Mujer, Paz y Seguridad, junto con otros representantes de la OTAN se han involucrado activamente con los países aliados y naciones asociadas. La colaboración de la OTAN con las organizaciones internacionales en temas relacionados con WPS también se ha fortalecido. En particular, con las Naciones Unidas ya que WPS está en la agenda de las conversaciones regulares entre el personal de la OTAN y ONU. En diciembre de 2013, la OTAN organizó un taller sobre el intercambio de buenas prácticas en la gestión de crisis y el mantenimiento de la paz con los representantes de la ONU, la Unión Africana (UA), la Organización para la Cooperación y Seguridad en Europa (OSCE), la Unión Europea (UE) y la sociedad civil.

La Oficina del Asesor de Género en el Estado Mayor Internacional de la OTAN ha venido solicitando informes nacionales anuales sobre las políticas de género, reclutamiento y retención de mujeres en las Fuerzas Armadas de los Estados miembros de la OTAN; género en operaciones; adies-

tramiento y educación nacional relacionados con el género y la Resolución 1325; así como recopilación de datos por sexo en las Fuerzas Armadas de los Estados miembros de la OTAN.

El Comité de Perspectivas de Género de la OTAN continúa proporcionando una plataforma para el intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas entre naciones durante las conferencias anuales del NCGP que tienen lugar en la sede de la OTAN en Bruselas. El tema de la conferencia celebrada en mayo 2013 fue Violencia Sexual y de Género en los Conflictos y en la de mayo de 2014, el NCGP examinó cuestiones sobre reclutamiento y retención. Los delegados nacionales proporcionan recomendaciones al Comité Militar después de cada conferencia anual. Las recomendaciones representan una contribución significativa al desarrollo de la integración de género en el trabajo de la OTAN.

En 2014 el Secretario General de la OTAN, Anders Fogh Rasmussen, recibió el premio "Hillary Clinton" por su liderazgo en la promoción de la agenda sobre mujeres, paz y seguridad

De acuerdo con la Política de la OTAN/EAPC y el Plan de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad, los países asociados a la Política son informados de los progresos realizados cada seis meses. El último informe de situación de junio 2014 a diciembre 2014 tomó nota de las prioridades para el próximo año. Una de esas prioridades es la finalización de las directrices militares sobre la prevención y respuesta a la violencia sexual y de género relacionada con los conflictos, documento elaborados por la Oficina del Asesor de Género del Estado Mayor Internacional.

Un componente importante de la cooperación de la OTAN con los países asociados es el Programa de Ciencia para la Paz

y la Seguridad (SPS). El programa lanzó una convocatoria específica de propuestas sobre la implementación de la Resolución 1325 y en el momento de la presentación de este informe, se habían aprobado dos proyectos, además de una serie de talleres ya en ejecución sobre “Transversalización de género: Indicadores para la Implementación de la Resolución 1325’ (dirigida por Estados Unidos y Serbia). El último proyecto aprobado es el “Intercambio de Buenas Prácticas sobre cómo dirigir las quejas relacionadas con el género en las Fuerzas Armadas” liderado por Suiza y Noruega. El otro proyecto se titula ‘Resolución 1325 RELOAD - Investigación sobre los informes nacionales anuales del Comité de Perspectivas de Género de la OTAN sobre: Políticas, reclutamiento, retención y Operaciones” y es liderado por España y Australia.

En cuanto a la gestión de crisis y operaciones y misiones de la OTAN, la perspectiva de género continúa siendo integrada en todas las fases del Mando Aliado de

Operaciones (ACO) relacionadas con las operaciones. ACO J2 nombró un Punto Focal de Género y por primera vez también fue nombrado un Punto Focal de Género dentro de la Operación Ocean Shield. El primer Oficial General OF-6 Asesor de Género, puesto a disposición por parte de Croacia, desplegó dentro de la Operación ISAF. El Plan de la Operación (OPLAN) de la nueva Misión Resolute Support tiene un fuerte componente de género con un anexo específico de género delineando áreas clave.

El Plan de Formación y Educación de la OTAN para el género en las operaciones militares fue refrendado por el NAC en septiembre de 2014. En él se identifican los requisitos de formación en cada nivel de mando y formalmente establece el Centro Nórdico de género en las operaciones militares como el Jefe del Departamento de Formación de Género. ACT ha desarrollado cursos online sobre Perspectivas de Género que están recibiendo buenos comentarios pero el número de personas que



hacen uso de estos cursos es todavía muy limitado.

### Retos, camino a seguir y conclusiones

Además de las decisiones e importantes documentos adoptados, se ha avanzado mucho en la aplicación de la UNSCR 1325, aunque todavía quedan algunos retos por superar:

- De acuerdo con el informe sobre la implementación del Plan de Acción de la OTAN de abril de 2014, cubrir los puestos de asesores de género en el teatro de operaciones representa un desafío debido a la falta de recursos y a la baja prioridad que estos puestos representan para las naciones.

- El personal civil y militar, en todos los niveles, parecen tener un bajo nivel de concienciación de los efectos de la Resolución 1325 y la integración de la perspectiva de género en la misión.

- Los asesores de género tienen que dedicar mucho tiempo a la sensibilización y entrenamiento del personal en los distintos niveles.

Y el camino a seguir para el futuro se puede resumir de la siguiente manera:

- Intentar mejorar la cooperación con la ONU, la UE, la OSCE y la sociedad civil.

- Consolidar un alto nivel de compromiso prestando atención y reaccionando al informe anual del SG de la OTAN sobre la implementación de la Resolución 1325.

Por último, estas son las conclusiones más importantes:

- La OTAN se ha adherido plenamente a los objetivos de la ONU en la promoción de las cuestiones de género especialmente en situaciones de crisis. Este compromiso se refleja en la adopción de medidas con-

cretas en todos los niveles de la organización.

- Llevar a cabo esta política siempre presenta grandes retos, pero la inclusión de los principios de la 1325 y sus resoluciones adicionales es esencial para el éxito de las misiones y operaciones de la OTAN, como se está demostrando en la experiencia en Afganistán hasta la fecha.

- Hay un número insuficiente de especialistas en género para cumplir con todos los requisitos actuales y potenciales que demandan las Operaciones de la OTAN. Algunas de estas deficiencias tienen su origen en las tradiciones militares de los países miembros, y sólo será superada a medio plazo.

- En la mayoría de los Cuarteles Generales militares de la OTAN los asesores y expertos en género informan directamente al Comandante Jefe.

- La OTAN y sus países socios se han unido a una serie de IOs para contribuir a los esfuerzos de la comunidad internacional en el apoyo a los principios de la Resolución 1325.

- La ejecución de las UNSCRs sobre WPS se ha integrado en las misiones y actividades de la OTAN, sobre todo en Afganistán como prioridad de la OTAN.

- Hay un creciente reconocimiento de que las mujeres desarrollan una función crucial en sociedad, así como unas habilidades especiales para contribuir a afrontar con éxito los desafíos de seguridad del siglo XXI.

### NOTAS

(1) En esta página web se encuentra una biblioteca multimedia sobre Mujer, paz y Seguridad en la OTAN. <http://natolibguides.info/content.php?pid=158866&sid=1344311>

(2) [http://www.nato.int/issues/women\\_nato/cwinf\\_guidance.pdf](http://www.nato.int/issues/women_nato/cwinf_guidance.pdf)

(3) NATO Committee on Gender Perspectives [http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_50327.htm](http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_50327.htm)

(4) IMS Office of the Gender Advisor [http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_101371.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_101371.htm)

(5) [http://www.nato.int/cps/en/natolive/news\\_82538.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_82538.htm)

(6) “comprehensive approach”

(7) [http://www.nato.int/issues/women\\_nato/2012/20120808\\_NU\\_Bi-SCD\\_40-11.pdf](http://www.nato.int/issues/women_nato/2012/20120808_NU_Bi-SCD_40-11.pdf)

(8) “Recommendations on Implementation of UNSCR 1325” [http://www.nato.int/issues/women\\_nato/pdf/2010/BrochureGender.pdf](http://www.nato.int/issues/women_nato/pdf/2010/BrochureGender.pdf)

(9) [http://www.nato.int/cps/en/natolive/official\\_texts\\_68828.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_68828.htm)

(10) “We welcome the 10th Anniversary of UNSCR 1325 on WPS. Guided by the Policy that we developed together with our Partners in the Euro Atlantic Partnership Council, we have already taken significant steps to implement it and its related Resolutions. We have today endorsed an Action Plan to mainstream the provisions of UNSCR 1325 into our current and future crisis management and operational planning, into Alliance training and doctrine, and into all relevant aspects of the Alliance’s tasks. We are committed to the implementation of this Policy and Action Plan as an integral part of our work to improve the Alliance’s effectiveness, and today we endorsed recommendations to this end. We have tasked the Council to provide a progress report to our Foreign Ministers in December 2011 and at the next Summit.”

(11) “NATO Action Plan to mainstream UNSCR 1325 into NATO-led Operations and Missions”

(12) “Comprehensive report on the NATO/EAPC policy on the implementation of UNSCR 1325 on WPS and Related Resolutions”

(13) [http://www.nato.int/cps/en/natolive/official\\_texts\\_76395.htm?selectedLocale=en](http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_76395.htm?selectedLocale=en)

(14) [http://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_104245.htm](http://www.nato.int/cps/en/natohq/news_104245.htm)

(15) [http://www.nato.int/nato\\_static/assets/pdf/pdf\\_2013\\_10/20131021\\_131023-UNSCR1325-review-final.pdf](http://www.nato.int/nato_static/assets/pdf/pdf_2013_10/20131021_131023-UNSCR1325-review-final.pdf)

## Lista de acrónimos

Bi-SC: Ambos Mandos Estratégicos (SACEUR y SACT)  
 CSDP: Política Común de Seguridad y Defensa  
 CWINF: Comité de Mujeres en las Fuerzas de la OTAN  
 EAPC: Países “Partners” Euro-Atlánticos  
 ESDC: Escuela Europea de Seguridad y Defensa  
 ESDP: Política Europea de Seguridad y Defensa  
 EUFOR: Fuerza de la EU  
 FET: Female Engagement Teams  
 GAs: Asesores de Género (Gender Advisors)  
 HQ: Cuartel General  
 ICRC: Comité Internacional de la Cruz Roja  
 IMS: Estado Mayor Internacional (militar) de la OTAN  
 IOs: Organizaciones Internacionales  
 IS: Personal Internacional (civil) de la OTAN  
 ISAF: International Security Assistance Force  
 KFOR: Kosovo Force  
 MA: Autoridades Militares de la Alianza  
 MC: Comité Militar de la OTAN  
 MS: Estados miembro  
 NAC: Consejo del Atlántico Norte  
 NAP: Planes de Acción Nacionales  
 NCGP: Comité de la OTAN sobre las Perspectivas de Género  
 NCS: Estructura de Mando de la OTAN  
 NOGP: Oficina de la OTAN sobre las Perspectivas de Género  
 OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo  
 ONGs: Organizaciones no Gubernamentales  
 ONU: Organización de las Naciones Unidas  
 OTAN/NATO: Organización del Tratado del Atlántico Norte  
 OSCE: Organización para la Cooperación y Seguridad en Europa  
 CSDP/CSDP: Política Común de Seguridad y Defensa  
 PfP: Naciones de la “Asociación para la Paz” (Partnership for Peace)  
 PRT: Equipo Provincial de Reconstrucción  
 SACEUR: Comandante Supremo Aliado de la OTAN en Europa  
 SACT: Comandante Supremo Aliado de Transformación de la OTAN  
 SG: Secretario General de la OTAN  
 SHAPE: Cuartel General Supremo de las Potencias Aliadas en Europa  
 UE: Unión Europea  
 UNSCR: Resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas  
 WPS: Mujeres, Paz y Seguridad